

# Spagna contemporanea

Rivista semestrale di storia, cultura, istituzioni

XXXI / 61, 2022

VIELLA / ISTITUTO DI STUDI STORICI GAETANO SALVEMINI

SPAGNA CONTEMPORANEA

Rivista semestrale di storia, cultura, istituzioni

per la testata © 2022 Istituto di studi storici Gaetano Salvemini

per gli articoli © 2022 Viella

XXXI / 61, 2022

ISSN 1121-7480

ISBN 979-12-5469-100-7 (carta) ISBN 979-12-5469-101-4 (e-book)

Registrazione presso il Tribunale di Torino n. 13149 del 10/5/2022 (già n. 4521 del 14/10/1992)

*Direttore*

Alfonso Botti

*Direttore responsabile*

Claudio Venza

*Coordinatore di redazione*

Giacomo Demarchi

*Comitato di redazione*

Enrico Acciai (Univ. di Roma-Tor Vergata), Marcella Aglietti (Univ. di Pisa), Mireno Berrettini (Univ. Cattolica, Milano), Alfonso Botti (Univ. di Modena e Reggio Emilia), Luciano Casali (Univ. di Bologna), Maria E. Cavallaro (LUISS Guido Carli - Roma), Marco Cipolloni (Univ. di Modena e Reggio Emilia), Nicola Del Corno (Univ. di Milano), Giacomo Demarchi (Univ. di Pisa), Elena Errico (Univ. di Genova), Steven Forti (UNL, Univ. Nova de Lisboa), Walter Ghia (già Univ. del Molise), Massimiliano Guderzo (Univ. di Siena), José Luis Ledesma (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Guido Levi (Univ. di Genova), Andrea Micciché (Univ. "Kore", Enna), Javier Muñoz Soro (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Marco Novarino (Univ. di Torino), Marco Puppini (IRSML Friuli-Venezia Giulia), Giulia Quaggio (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Leonida Tedoldi (Univ. di Bergamo), Jorge Torre Santos (Univ. di Parma), Claudio Venza (già Univ. di Trieste)

*Comitato scientifico*

José Álvarez Junco (Emerito UCM, Univ. Complutense de Madrid), Paul Aubert (Univ. de Provence, Aix-Marseille I), Walter L. Bernecker (Univ. Erlangen-Nürnberg), Jordi Canal (EHESS, Paris), Silvana Casmirri (Univ. di Cassino), Giuliana Di Febo (Univ. Roma Tre), Gérard Dufour (Univ. de Provence, Aix-Marseille I), Chris Ealham (Saint Louis Univ., Madrid), Charles Esdaile (Univ. of Liverpool), Pere Gabriel (UAB, Univ. Autònoma de Barcelona), José Luis García Ruiz (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Rosa Maria Grillo (Univ. di Salerno), Emilio La Parra López (Univ. de Alicante), Pablo Martín de Santa Olalla (Univ. Europea de Madrid), Carme Molinero (UAB, Univ. Autònoma de Barcelona), Javier Moreno Luzón (UCM, Universidad Complutense de Madrid), Marco Mugnaini (Univ. di Pavia), Xosé Manoel Núñez Seixas (Univ. de Santiago de Compostela), Isabel María Pascual Sastre (Univ. Rey Juan Carlos, Madrid), Juan Carlos Pereira Castañares (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Sisinio Pérez Garzón (Univ. de Castilla-La Mancha), Gabriele Ranzato (già Univ. di Pisa), Patrizio Rigobon (Univ. di Venezia), Manuel Santos Redondo (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Ismael Saz (Univ. de Valencia), Vittorio Scotti Douglas (Univ. di Modena e Reggio Emilia), Manuel Suárez Cortina (Univ. de Cantabria), Nigel Townson (UCM, Univ. Complutense de Madrid), Pere Ysàs (Univ. Autònoma de Barcelona)

*Collaboratori di redazione*

Deborah Besseghini, Emanuele De Luca

*Segreteria di redazione*

Dolores Garcés Llobet, Caterina Simiand, Altea Villa

### *Contatti*

Spagna contemporanea c/o Istituto di studi storici Gaetano Salvemini, c/o Polo del '900, via del Carmine 14, 10122 Torino (Italia)

<https://www.spagnacontemporanea.it/index.php/spacon/about/submissions> (per l'invio dei saggi)

[spacon@istitutosalvemini.it](mailto:spacon@istitutosalvemini.it) (per l'invio della corrispondenza)

### *Sito*

[www.spagnacontemporanea.it](http://www.spagnacontemporanea.it)

[www.viella.it/riviste/testata/19](http://www.viella.it/riviste/testata/19)

### *Amministrazione*

Viella s.r.l., Via delle Alpi, 32 - 00198 Roma

tel./fax 06 84 17 758 - 06 85 35 39 60

[abbonamenti@viella.it](mailto:abbonamenti@viella.it) [info@viella.it](mailto:info@viella.it) [www.viella.it](http://www.viella.it)

### *Abbonamento annuale*

Italia € 60 (carta/print) € 80 (carta/print + digital)

Abroad € 90 (carta/print) € 110 (carta/print + digital)

Digital (enti / instit.) € 50

Numero singolo (Italia) € 35

### *Modalità di pagamento*

c/c bancario IBAN IT82B0200805120000400522614

c/c postale IBAN IT14X0760103200000077298008

carta di credito Visa / Master Card

### *Classe A*

L'Agenzia Nazionale di Valutazione del Sistema Universitario e della Ricerca (ANVUR) ha classificato «Spagna contemporanea» in Classe A per il Settore I1 (Lingue, Letterature e culture spagnola e ispanoamericana) dell'Area 10 (Scienze dell'antichità, filologico-letterarie e storico-artistiche) e per il Settore A3 (Storia contemporanea) dell'Area 11 (Scienze storiche, filosofiche, pedagogiche e psicologiche).

La Agencia Nacional de Acreditación de la Universidad y la Investigación (ANVUR) del Ministerio de la Educación de Italia ha incluido «Spagna contemporanea» en la categoría Clase A (la más alta categoría), para el sector I1 (Lenguas y literaturas española e hispanoamericanas), Area 10 (Ciencias filológicas, literarias y de historia de las artes) y para el sector A3 (Historia contemporánea), Área 11 (Historia, filosofía, psicología y pedagogía).

The National Agency for the Evaluation of the University and Research System (ANVUR), Education State Secretary of the Italian Government, has chosen «Spagna contemporanea» as a top class category journal (Classe A) in Sector I1 (Spanish and Hispanic American Languages, Literatures and Cultures) of Area 10 (Sciences of antiquity, literary philology and historical-artistic) and in Sector A3 (Modern history) of Area 11 (Historical, philosophical, pedagogical and psychological sciences).

«Spagna contemporanea» adotta ufficialmente il sistema di valutazione scientifica degli articoli che le vengono sottoposti, conosciuto internazionalmente come peer-reviewing. Ciò significa che tutti i testi che ci vengono proposti per un'eventuale pubblicazione nella sezione Saggi e ricerche verranno inviati in lettura "cieca" — ossia senza indicarne l'Autrice/Autore — a due specialisti della materia (referees), uno esterno alla cerchia dei collaboratori e uno interno.

Entro sessanta giorni, l'Autrice/Autore verrà informato dal Coordinatore della Redazione sul parere emesso dagli esperti, e sulle eventuali modifiche al testo da questi richieste. In caso di parere negativo, l'Autrice/Autore sarà informato della motivazione che ha portato al rifiuto, senza venire a conoscenza dei nomi dei referees. I nomi degli esperti (referees) saranno pubblicati, a scadenza biennale, sulla rivista.

I testi vanno redatti secondo le norme editoriali pubblicate sul sito [www.spagnacontemporanea.it](http://www.spagnacontemporanea.it).

«Spagna contemporanea» è segnalata sistematicamente nei sotto elencati registri di catalogazione: Bibliografia storica nazionale, Catalogo italiano dei periodici/Ancp, Dialnet, Essper, Google Scholar, Historical Abstracts, Latindex, ERIH PLUS.

«Spagna contemporanea» adopta oficialmente el sistema de valoración científica de los artículos recibidos para su publicación, conocido internacionalmente como peer-reviewing. Por lo tanto, todos los textos propuestos para la sección Saggi e ricerche serán enviados para una "lectura ciega" — es decir, sin indicar el Autor/Autora — a dos especialistas de la materia (referees), uno externo al grupo de colaboradores de la revista y otro interno.

En un plazo de sesenta días, el Autor/Autora será informado por el Coordinador de la Redacción sobre el juicio de los evaluadores y sus eventuales propuestas de modificación del texto. En caso de juicio negativo, el Autor/Autora será informado sobre los motivos que han llevado al rechazo, manteniéndose anónima la identidad de los referees. Los nombres de los especialistas (referees) se publicarán en la revista cada dos años.

La redacción de los textos tiene que ajustarse a las normas de editing que se encuentran en [www.spagnacontemporanea.it](http://www.spagnacontemporanea.it).

«Spagna contemporanea» es recogida sistemáticamente en los siguientes repertorios y bases de datos bibliográficas: Bibliografia storica nazionale, Catalogo italiano dei periodici/ Ancp, Dialnet, Essper, Google Scholar, Historical Abstracts, Latindex, ERIH PLUS.

«Spagna contemporanea» implements the scientific evaluation system of the received articles internationally known as peer-reviewing. This means that all the texts we receive for publication in the Saggi e ricerche section will be sent for blind review — i.e. without indicating their Author — to two experts (referees), one belonging to our Editorial board, the other being an outsider.

When the sixty-days term expires, the Author will be informed by the Editorial Board Coordinator of the experts' evaluation and, if so required, of any proposed changes. In case of negative evaluation, the Author will be informed of the reason for the rejection, but not of the names of the referees. The names of the referees will be published in the Journal every two years.

Papers should be prepared in accordance with editorial guidelines posted on the website [www.spagnacontemporanea.it](http://www.spagnacontemporanea.it).

«Spagna contemporanea» is covered by the following abstracting/indexing services: Bibliografia storica nazionale, Catalogo italiano dei periodici/Ancp, Dialnet, Essper, Google Scholar, Historical Abstracts, Latindex, ERIH PLUS.

## INDICE

### EDITORIALE

*Trent'anni dopo* 7

### SAGGI E RICERCHE

Claudio Grasso  
*Pro aris et focis. La propaganda anti-internazionalista in Spagna (1871-1874)* 11

Alberta Bergomi  
*L'esperienza freinetiana in Spagna. Una sublimazione del concetto di scuola* 31

Fabio Degli Esposti  
*Uso locale di una figura internazionale: la commemorazione di Francisco Ferrer in provincia di Modena (1909-1910)* 51

Luca Guiducci  
*Raccomandazioni e suppliche per una casa: la Obra Sindical del Hogar a Madrid negli anni Quaranta e Cinquanta* 79

### FONDI E FONTI

Marco Cipolloni  
*I periodici di ispirazione cinematografica, in Spagna e in esilio, e il loro rapporto con le avanguardie, dalla posguerra alla Ley Fraga* 95

### RASSEGNE E NOTE

Massimiliano Guderzo  
*Spagna franchista, Spagna democratica e sistema internazionale: dalla Guerra fredda al Nuovo millennio* 151

Luciano Casali  
*Neo-fascismo e nuova destra* 171

RECENSIONI

<i>Gli intellettuali spagnoli del XX secolo: riflessioni e orientamenti etico-politici</i> (Walter Ghia)	179
<i>Un nuevo filón para las relaciones hispano-británicas de la primera mitad del siglo XX</i> (Josep Puigsech Farràs)	183
<i>Una battaglia dimenticata, tra storia locale e nazionale</i> (Marco Puppini)	186
<i>Cinco novelistas en busca de una España</i> (Javier Muñoz Soro)	190

SCHEDE

Elisabel Larriba, Eduardo González Calleja (direction), <i>Les intellectuels espagnols en temps de crise. XIX-XX siècle. Hommage à Paul Aubert</i> (L. Casali); Angel Smith, <i>Los orígenes del nacionalismo catalán, 1770-1898</i> (J.M. de Lara Vázquez); Paul Preston, <i>Arquitectos del Terror</i> (N. Riccardi); Gabriela de Lima Grecco, Leandro Pereira Gonçalves (eds.), <i>Fascismos Iberoamericanos</i> (L. Casali); Julián Casanova, <i>España partida en dos. Breve historia de la Guerra Civil española</i> (L. Casali); Fernando del Rey Reguillo, <i>Retaguardia roja. Violencia y revolución en la Guerra Civil española</i> (J.M. de Lara Vázquez); Gonzalo Wilhelmi, <i>Sobrevivir a la derrota. Historia del sindicalismo en España (1975-2004)</i> (D. Garcés Llobet); Juan S. Mora-Sanguinetti, <i>La factura de la injusticia. Sistema judicial, economía y prosperidad en España</i> (S. Forti); Santiago Castillo y Jorge Uría (coords.), <i>Sociedades y culturas. Treinta años de la Asociación de Historia Social (Actas del IX Congreso de Historia Social de España. Oviedo, 7 a 9 de noviembre de 2019)</i> (J.L. Ledesma); Sara Santamaría Colmenero, <i>La querrela de los novelistas. La lucha para la memoria en la literatura española (1990-2010)</i> (A. Botti); Pablo Batalla, Desirée Bela-Lobedde, Eudald Espluga et alii, <i>Neorrancios. Sobre los peligros de la nostalgia</i> (A. Botti)	193
--	-----

LIBRI RICEVUTI	211
----------------	-----

AUTORI	215
--------	-----

SPAGNA FRANCHISTA, SPAGNA DEMOCRATICA  
E SISTEMA INTERNAZIONALE:  
DALLA GUERRA FREDDA AL NUOVO MILLENNIO

Massimiliano Guderzo

Università degli Studi di Siena

<https://orcid.org/0000-0002-5283-677X>

Morten Heiberg, *La voluntad de los débiles. Las relaciones entre España y Estados Unidos después de Franco (1975-1989)*, Granada, Comares, 2021, pp. XVII-225, ISBN 978-84-1369-131-2

Id., *U.S.-Spanish Relations after Franco, 1975-1989: The Will of the Weak*, Lanham (Md.), Lexington Books, 2018, pp. XX-221, ISBN 978-14-9857-500-3

Id., *España y la doctrina del multilateralismo eficaz. Globalización, diplomacia y seguridad en la era Zapatero*, Barcelona, Gestión 2000 – Centro de Libros PAPP, SLU, 2021, pp. 794, ISBN 978-84-9875-509-1 (epub)

Id., *Spain and the Wider World since 2000: Foreign Policy and International Diplomacy during the Zapatero Era*, Cham, Springer – Palgrave Macmillan, 2019, pp. XII-314, ISBN 978-30-3027-343-9 (epub)

Joan Maria Thomàs, Pablo León Aguinaga, Emilio Sáenz-Francés San Baldomero, José Antonio Montero Jiménez, Wayne H. Bowen, *Franco, Estados Unidos y Gran Bretaña durante la primera Guerra Fría: Diplomacia, lobbies, intereses estratégicos y anticomunismo*, Madrid, Universidad Pontificia Comillas, 2022, pp. 344, ISBN 978-84-8468-894-5

Nel 2018 Morten Heiberg, docente di Studi ispanici all'Università di Copenaghen e membro della Regia Accademia danese di scienze e lettere, aveva pubblicato *U.S.-Spanish Relations after Franco, 1975-1989: The Will of the Weak* come trentunesimo volume dell'eccellente collana di studi sulla Guerra fredda avviata nel 2001 da Mark Kramer presso l'Università di Harvard, in collaborazione con la casa editrice Rowman & Littlefield.

Il libro – al pari degli altri che questa rassegna intende presentare alle lettrici e ai lettori di “Spagna Contemporanea” come invito all’approfondimento – testimoniava allora, e testimonia ora nella nuova versione aggiornata in spagnolo, la costante attenzione dedicata dal dibattito storiografico globale e locale ai principali temi interpretativi relativi non solo alla politica estera progettata e realizzata dal governo di Madrid sotto la dittatura franchista, nella *transición* e oltre, fin dove le fonti lo consentano, ma più in generale all’interazione della Spagna con il sistema internazionale negli ottant’anni successivi alla Guerra civile e alla sua capacità, variabile nel tempo, di influenzare anche a proprio vantaggio le relazioni politiche, militari, economiche e commerciali con gli interlocutori di maggior peso.

La traduzione del volume conserva, rovesciati, titolo e sottotitolo e, come ci avverte l’autore, ha consentito correzioni, miglioramenti, il ritorno all’originale nelle citazioni da fonti spagnole e ulteriori ringraziamenti ad Ángel Viñas, che aveva incoraggiato e aiutato a tempo debito la ricerca archivistica di riferimento e firma qui un’ottima prefazione, approvando anche in chiave autobiografica le tesi esposte da Heiberg («corresponden a lo que fue la realidad, vista desde el lado interno español», p. XV).

Il risultato è un bel libro compatto, strutturato in tre parti cronologiche, incorniciate tra un’introduzione breve – ma preziosa per le premesse di metodo e per le indicazioni sullo stato dell’arte relativo all’argomento – e conclusioni persuasive, seguite da un’elencazione completa delle fonti e della bibliografia consultate. Manca purtroppo l’indice dei nomi, che renderebbe il libro di più immediata consultazione e, in una valida opera scientifica come questa, non si dovrebbe mai omettere.

Muovendo proprio dalle ultime pagine, troviamo che gli inediti studiati sono dell’Archivo General del Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación (fondi *Archivo Renovado* ed *EE. UU.*) e della Ronald Reagan Presidential Library californiana, dove Heiberg ha lavorato sui documenti prodotti dal National Security Council (fondi del Segretariato esecutivo, della Direzione Affari europei e sovietici e del suo direttore dal 1983, Peter Sommer) e sulle carte di William Clark, Consigliere per la sicurezza nazionale dal gennaio del 1982 al novembre del 1983. Per gli anni



precedenti ai due mandati Reagan, l'autore ha consultato in formato digitale le collezioni dei due archivi presidenziali rilevanti – Gerald Ford e Jimmy Carter – e alcune carte della breve amministrazione Kennedy. Si è anche avvalso di documenti del Dipartimento di Stato, della North Atlantic Treaty Organisation (NATO) e delle due testimonianze rese, nell'ambito di un progetto di storia orale, dagli ambasciatori Wells Stabler, a Madrid dal 1975 al 1978, e Terence Todman, dal 1978 al 1983, disponibili sul sito *web* della Association for Diplomatic Studies and Training.

Le fonti spaziano anche nella documentazione pubblicata e, con una trentina di titoli, nella memorialistica. Ampia ed esauriente la bibliografia, che richiama una settantina di libri e una quarantina di articoli su rivista e saggi raccolti in volumi collettanei. Ben presente il magistero di Viñas, oggi ottantunenne, di cui Heiberg cita il volume del 1981 sui *pactos secretos* tra Spagna e Stati Uniti firmati nel 1953 e l'ampia produzione successiva, fino ai recenti contributi pubblicati nel 2015 e nel 2016.

Sulla base di quest'ottimo apparato, come proprio Viñas segnala in prefazione, il libro documenta in modo rigoroso l'azione di politica estera condotta verso gli Stati Uniti dai sette governi del quindicennio compreso tra la morte di Francisco Franco y Bahamonde, il 20 novembre 1975, meno di quattro mesi dopo la firma dell'Atto finale di Helsinki, passaggio di rilievo nella distensione Est-Ovest proprio a metà degli anni Settanta, e il 1989, in chiusura della Guerra fredda con lo smantellamento del muro di Berlino il 9 novembre. Si tratta quindi del terzo governo di Carlos Arias Navarro dal dicembre 1975 al luglio 1976, poi dei tre esecutivi guidati da Adolfo Suárez González fino al febbraio 1981 (con i due passaggi intermedi del luglio 1977, dopo la fondazione in maggio della coalizione UCD, Unión de Centro Democrático, e dell'aprile 1979), del governo di Leopoldo Calvo-Sotelo fino al dicembre 1982, sotto il quale la Spagna aderisce alla NATO, e infine dei primi due esecutivi guidati da Felipe González Márquez dallo stesso dicembre, dopo la vittoria elettorale ottenuta in ottobre dal PSOE (Partido Socialista Obrero Español), al luglio 1986 e poi al dicembre 1989. Agli esteri, dopo i pochi mesi di José María de Areilza, si avvicendano nei governi dell'UCD prima Marcelino Oreja Aguirre, fino al settembre 1980, poi José Pedro Pérez-Llorca, seguiti nei governi del PSOE da Fernando Morán López, sino al luglio 1985, e da Francisco Fernández Ordóñez.

A guidare la diplomazia statunitense di fronte all'avvio della *transición* è ancora Henry Kissinger, uomo chiave delle presidenze repubblicane dal 1969, che della breve amministrazione Ford è il Segretario di Stato fino al gennaio 1977, quando a succedergli Jimmy Carter chiama Cyrus Vance, in carica fino all'aprile 1980, poi Edmund Muskie, affiancati

entrambi nella progettazione della politica estera dal Consigliere per la sicurezza nazionale, Zbigniew Brzezinski. Vinte le elezioni nel novembre 1980, i repubblicani tornano alla Casa Bianca per i due mandati di Reagan e poi, dal gennaio 1989, con la presidenza di George H.W. Bush. Segretari di Stato, in quegli anni Ottanta, sono Alexander Haig fino al luglio 1982 e George Schultz per il resto dell'amministrazione Reagan, poi James Baker sotto Bush. Più affollata la sequenza dei Consiglieri per la sicurezza nazionale: Richard Allen fino al gennaio 1982, poi William Clark, di cui il volume utilizza le carte, fino all'ottobre 1983; quindi i due anni di Robert McFarlane, sino al dicembre 1985, l'anno di John Poindexter, concluso nel novembre successivo, e l'anno di Frank Carlucci, fino al novembre 1987; infine Colin Powell, che accompagna il resto dell'amministrazione Reagan e lascia poi la carica a Brent Scowcroft all'arrivo di Bush alla Casa Bianca.

Heiberg segue con attenzione le mosse delle due parti e ricostruisce la trama delle relazioni bilaterali tenendo nel debito conto le influenze reciproche tra politica interna ed estera su entrambe le rive dell'Atlantico. È ancora Viñas a sottolineare come il ricorso accorto alle fonti consenta al volume di porre bene in luce «limiti e contraddizioni» dell'azione dell'UCD, soprattutto in riferimento all'adesione alla NATO e all'assunzione, nella tensione verso quell'obiettivo ritenuto prioritario, di un approccio debole al tema delle basi statunitensi sul suolo spagnolo, letto come «sottomissione agli interessi americani» e «ulteriore reliquia del passato franchista» (p. XVI). Donde l'ombra lunga dei nuovi accordi bilaterali del 1982, approvati sotto Calvo-Sotelo, anche sugli anni d'avvio del governo socialista, costretto dapprima a rispettare le intese sotto pena di ricatti finanziari, ma capace poi di riprendere l'iniziativa e di rinegoziare in modo assai più efficace la partita con Washington, di conserva all'inserimento della Spagna nell'ambito comunitario europeo, verso il traguardo delle nuove intese del 1988.

Dopo aver fatto i conti con alcune interpretazioni storiografiche dedicate vuoi al tema delle relazioni bilaterali con gli Stati Uniti vuoi alla portata e al contesto internazionali della transizione democratica spagnola, e dopo aver chiarito, sempre nell'introduzione, un obiettivo di fondo della ricerca e del libro («dimostrare che l'atteggiamento spagnolo» si collegò negli anni in esame «a un profondo desiderio di chiudere un'epoca in cui le grandi potenze avevano manipolato [...] una Spagna debole e divisa, relegando in secondo piano gli interessi spagnoli», p. 6), Heiberg offre nella prima parte una carrellata sintetica sulla posizione internazionale della Spagna dalla crisi del 1898 alla fine della Seconda guerra mondiale (cap. I, pp. 13-23), sulle origini del rapporto speciale con Washington nel

periodo segnato dall'innesco della Guerra fredda e dalla forte tensione bipolare dei primi anni Cinquanta (cap. II, pp. 25-30) e sullo sviluppo delle relazioni bilaterali a partire dai patti del 26 settembre 1953 fino alla morte di Franco (cap. III, pp. 31-45). Fatta eccezione per un memorandum pubblicato sul sito web della Kennedy Library, fin qui l'autore si basa sulla letteratura: nulla di nuovo, dunque, ma senza dubbio una sintesi efficace ed equilibrata del dibattito storiografico specializzato, sempre citato con rigore nel primo centinaio di note a piè di pagina.

Con la seconda parte, serrata e convincente, si entra nel vivo dell'argomento: una novantina di pagine, ben articolate in sette capitoli e appoggiate a circa 220 note per inquadrare le relazioni ispano-statunitensi «nell'era dell'UCD» (pp. 47-134). Qui si avverte la ventata delle fonti primarie, su cui Heiberg struttura la narrazione dei rapporti prima con l'amministrazione Ford (pp. 49-72) poi con quella Carter (pp. 72-105). Il tentativo di colpo di Stato del 23 febbraio 1981, proprio in occasione della votazione per la fiducia al nuovo governo Calvo-Sotelo, un mese dopo l'insediamento della nuova presidenza Reagan, fa da spartiacque per l'analisi degli ultimi due anni di politica estera verso Washington dell'UCD, dominati dalla marcia verso l'adesione alla NATO. Gli eventi di quel giorno, sottolinea l'autore, cambiarono «la situazione in modo decisivo» (p. 105). Superato il pericolo, parve al governo che l'entrata in tempi brevi nell'Alleanza atlantica potesse anche contribuire a soddisfare le aspettative nutrite da porzioni delle forze armate e, più in generale, fosse da considerare così vantaggiosa per garantire al Paese l'uscita dall'isolamento internazionale da rendere opportuna la rinuncia «a una nuova relazione, più equilibrata, con gli Stati Uniti», come si vide in occasione del nuovo accordo bilaterale del 2 luglio 1982. Si puntò dunque all'obiettivo identificato come prioritario seguendo il percorso che Heiberg ricostruisce in modo avvincente negli ultimi tre capitoli della seconda parte – con particolare attenzione alla visita di Stato a Washington dell'ottobre 1981 e al ruolo di primo piano e operativo svolto nei negoziati da re Juan Carlos in quell'occasione (pp. 117-128) – ovviando alla perdurante inaccessibilità di buona parte della documentazione spagnola e statunitense di rilievo più diretto con la consultazione delle fonti alternative già ricordate.

Il giudizio di Heiberg su questo *trade-off* accettato dal governo dell'UCD è però severo: aveva un bel dichiarare Pérez-Llorca, il 3 luglio, che la nuova intesa raggiunta sulle basi statunitensi segnava l'inizio di una relazione «tra due Paesi uguali, sovrani e democratici»; le cose erano andate ben diversamente, durante i negoziati alla Casa Bianca dell'ottobre precedente, e l'UCD non era riuscita «a concludere un

accordo bilaterale alle condizioni dovute» (p. 134). Il titolo della terza parte è altrettanto esplicito nell'attribuire il merito di quella trasformazione sostanziale – e dunque in realtà, nonostante le buone intenzioni di partenza, solo proclamata come tale dal governo Calvo-Sotelo – nel rapporto con Washington agli artefici della nuova fase della politica estera spagnola, dopo la staffetta di fine 1982: «Il recupero della sovranità: il caso dell'insubordinazione spagnola durante l'era Reagan». Abbastanza corposa anche questa sezione e, soprattutto, ben ancorata alle fonti statunitensi fino a tutto il 1986: una settantina di pagine divise in quattro capitoli e appoggiate a più di 200 note puntuali per sviluppare, in equilibrio tra informazione e interpretazione, le tappe fondamentali delle relazioni tessute con Washington in particolare dal primo governo González, fino alle elezioni del giugno 1986 (pp. 157-192), e poi dal secondo nei tre anni successivi (pp. 192-213).

Le nuove intese bilaterali raggiunte nel 1988 segnano per l'autore un tornante decisivo, anzi, «un trionfo di proporzioni storiche»: i patti del 1953 avevano trasformato la Spagna «in un satellite degli Stati Uniti» e da allora in poi, proprio come si erano comportate «in precedenza la Gran Bretagna e la Francia», il governo di Washington «aveva calpestato gli interessi difensivi spagnoli, non per ostilità ma, semplicemente, perché gli si era permesso di farlo»; per la prima volta nel Novecento, invece, la Spagna riusciva nel 1988 «a concludere un importante accordo bilaterale» in linea con «le sue esigenze fondamentali» (p. 207). L'eroe della vicenda è González, di cui Heiberg loda «l'eccezionale talento politico», la tripla vittoria del 1986 – adesione alle Comunità europee, referendum a favore dell'entrata nella NATO, successo elettorale estivo – e la capacità di costruire con tenacia, anche sulla base di un'efficace relazione personale con il presidente Reagan e di «un approccio tanto realista quanto idealista agli affari esteri», la revisione radicale dei rapporti con Washington (pp. 210-212).

Il volume si chiude con qualche breve notazione sulle mosse di politica estera compiute, nel periodo compreso tra gli ultimi mesi degli anni Ottanta e gli attentati terroristici dell'11 marzo 2004, dal terzo (fino al luglio 1993) e dal quarto (fino al maggio 1996) governo González, quindi dai due governi presieduti da José María Aznar con il passaggio intermedio dell'aprile 2000. Vinte le elezioni tre giorni dopo gli attacchi di marzo, il PSOE riprende la guida del Paese e la conserva sino a tutto il 2011: sono i quasi otto anni dei due governi guidati da José Luis Rodríguez Zapatero prima e dopo l'aprile 2008. E proprio su tale arco temporale si concentra il secondo libro di Heiberg presente in questa rassegna, promuovendolo nel titolo a «era Zapatero» e proponendo sul frontespizio anche le

due parole chiave sottese alla ricostruzione e all'interpretazione degli avvenimenti offerte in diciannove capitoli: un *multilateralismo eficaz*, caratterizzato dal tentativo di costruire una politica estera e di sicurezza all'altezza delle opportunità e delle difficoltà poste dalla globalizzazione e capace, a partire dal 2008, di reggere l'onda d'urto della nuova grande crisi finanziaria ed economica internazionale.

Anche in questo caso, si parte da un testo inglese del 2019 – *Spain and the Wider World since 2000: Foreign Policy and International Diplomacy during the Zapatero Era*, pubblicato nella collana “Security, Conflict and Cooperation in the Contemporary World” di Springer e Palgrave Macmillan, diretta da Effie Pedaliou e John Young – che la versione in spagnolo, dovuta a Verónica Puertollano, arricchisce con due introduzioni: la prima dello stesso Zapatero e la seconda del suo ministro degli esteri per sei anni e mezzo, Miguel Ángel Moratinos, in carica fino alla staffetta dell'ottobre 2010 con Trinidad Jiménez García-Herrera.

Nelle sue pagine, Zapatero sposa in pieno le interpretazioni offerte da Heiberg e sottolinea come la scelta del multilateralismo, linea di fondo della politica estera intrapresa dai suoi due governi, si tradusse subito, nel 2004, nell'interruzione dell'intervento nella guerra in Iraq («decisione giusta e coraggiosa», chiosa poco dopo Moratinos, p. 14), nel segno non solo di un riavvicinamento specifico a quei Paesi europei che, come la Francia e la Germania, a fronte dell'attacco statunitense avviato l'anno precedente senza il previo avallo dell'ONU, avevano resistito alle pressioni di Washington per la costruzione della “coalizione dei volenterosi”, ma anche, e soprattutto, nel solco della «vocazione europea ed europeista» della nuova Spagna democratica (p. 10). Zapatero rivendica poi l'importanza dell'Alleanza delle civiltà, l'ambizioso programma delle Nazioni Unite lanciato in un suo discorso del settembre 2004 e guidato, dal 2019, proprio da Moratinos come Alto rappresentante: un'iniziativa di «dialogo», in cui la Spagna – potenza media, europea e latinoamericana (p. 12) – svolge una funzione importante anche grazie ai suoi stretti legami con il mondo arabo e islamico. Proprio il dialogo, secondo l'ex presidente, e la cooperazione allo sviluppo, quest'ultima con successi anche di rilievo raggiunti soprattutto nelle relazioni con l'Africa e con l'America latina, hanno costituito gli altri due settori chiave di investimento della politica estera sviluppata dai suoi governi.

Gli fa eco Moratinos, che loda – e noi con lui – «il rigore accademico» e «la prosa efficace» del volume, enumerando tra le questioni di portata globale affrontate dai governi Zapatero e analizzate da Heiberg «il terrorismo, l'immigrazione, il cambiamento climatico, la povertà e la fame» (p. 14), tutte assunte a obiettivi di un *multilateralismo eficaz* costruito nel

riferimento prioritario all'Unione Europea, intraprendente nella tessitura di relazioni attente agli Stati Uniti, al Marocco, a Cuba, al Venezuela, a Gibilterra, e così energico nella costruzione di una fitta rete di rapporti con il Medio Oriente, con l'Africa, con la Russia, con la Cina e con l'Asia nel suo complesso da ottenere l'ammissione della Spagna come ospite permanente nel «nuovo direttorio mondiale» rappresentato dal G-20 (p. 15). Non stupisce che anche Moratinos ricordi l'Alleanza delle civiltà e la proietti sullo sfondo di un'azione di pieno sostegno allo spirito e alle iniziative dell'ONU da parte della Spagna, giunta in quegli anni a occupare il sesto posto nella graduatoria dei contributi volontari versati da singoli Paesi membri all'Organizzazione. E anche le sue brevi note introduttive si chiudono con il richiamo al «dialogo» e alla «cooperazione», «pilastri essenziali di ogni attività diplomatica» così come, in particolare, della politica estera studiata nel volume.

Ora, avrà senza dubbio infastidito e insospettito più d'un lettore, soprattutto se accademico, che un presidente di governo e un ministro degli esteri siano stati invitati a presentare un volume dedicato alla loro azione internazionale e, per di più, ne tessano ampie lodi non prive di un inevitabile effetto di ritorno, visto che il giudizio di Heiberg risulta nel complesso più che favorevole. Rassicuriamo chi ne sia troppo indispettito: l'apparato delle fonti non può certo competere con quello dei volumi che si scriveranno tra una ventina d'anni, carte alla mano, ma è comunque di tutto rispetto.

Vediamo in primo luogo l'elenco ordinato che l'autore ci fornisce alle pp. 552-577: quattordici interviste, comprese le testimonianze rese da Zapatero, da Moratinos e dal suo capogabinetto dal 2008, Agustín Santos Maraver; i verbali delle sedute delle *Cortes*, in plenaria e in commissione affari esteri; le sette raccolte annuali dei discorsi e delle dichiarazioni di Moratinos pubblicate dal Ministerio de Asuntos Exteriores y Cooperación, oltre al "Piano d'azione 2005-2008" per l'Asia e per il Pacifico, sempre a cura del ministero; due documenti ufficiali del ministero degli interni e della Banca di Spagna e altre sette pubblicazioni spagnole di taglio generale, accanto a un rapporto del Dipartimento di Stato di Washington del 2002 sulle relazioni con il Venezuela, ad alcuni testi raccolti da *Wiki-leaks* e resi disponibili sul sito web di "El País", e a una sezione specifica a sei voci dedicata a fonti e ricerche ufficiali sulla guerra in Iraq e sulla "guerra al terrore". Non mancano, sempre tra le fonti ufficiali pubblicate, documenti dell'ONU e dell'Unione Europea, così come rapporti offerti da altre organizzazioni internazionali governative e non, quali la Banca mondiale, il G-20 e il Cornell Center on the Death Penalty Worldwide. La memorialistica consultata include una ventina di libri, compresi i ricordi



di George W. Bush ma non quelli, di uscita più recente, di Barack Obama. Non scarsa, vista la vicinanza degli avvenimenti studiati, anche la letteratura citata: una quarantina di monografie e di volumi d'inquadramento generale – tra i quali un tributo speciale dell'autore va alla seconda edizione del manuale curato da Juan Carlos Pereira nel 2010 per Ariel sulla politica estera spagnola in età contemporanea – e più di cinquanta tra articoli su rivista scientifica e saggi in opere collettanee.

È vero che l'iniziativa del volume è partita dallo stesso Moratinos, che nel 2016 contatta l'autore, gli propone di scrivere il libro e si dichiara pronto a offrirgli, nella forma di lunghe interviste, materiale che Heiberg definisce in chiusura indispensabile per riordinare «la cronologia e le dinamiche della politica estera spagnola», elogiando il ministro come *hombre de intelecto y de diálogo*, dotato di una «straordinaria capacità di lavoro e [...] di una profonda volontà di migliorare il mondo» (p. 576). Ed è vero, quindi, che qui potrebbe tornare ad alzarsi qualche sopracciglio: ma subito l'autore – che è studioso navigato, capace di cogliere un'ottima occasione per ricostruire avvenimenti recenti anche con l'aiuto di protagonisti e testimoni, ma ben consapevole di tutti i rischi metodologici connessi – ci conforta lodando anche il fatto che Moratinos mai abbia tentato di interferire sul fronte interpretativo e, viceversa, si sia limitato a controllare l'esattezza delle informazioni e a offrire il proprio punto di vista, che Heiberg ha cercato di incrociare in modo sistematico con quello, tra gli altri, di Santos Maraver. Il lavoro di ricerca e interpretazione, inoltre, è passato al vaglio critico di Ángel Viñas, di cui già conosciamo la proficua relazione di lavoro e stima reciproca con l'autore.

La sostanza dei capitoli, strutturata su un abile montaggio dei dati che Heiberg ricava dalle fonti a disposizione, compone un quadro organico e convincente. Molte informazioni di prima mano provengono dalle testimonianze di politici e funzionari: oltre a Santos, tra i diplomatici, anche il capogabinetto di Moratinos fino al 2008, Javier Sancho, e Camilo Villarino, titolare della stessa funzione anni dopo, mentre il volume era in cantiere; due direttori generali del ministero: José Pons per l'Europa e il Nordamerica, José Eugenio Salarich per l'Asia e il Pacifico; e Juan Antonio March, ambasciatore a Mosca; tra le figure di primo piano della politica: María Teresa Fernández de la Vega, la prima donna a ricoprire la carica di vicepresidente del governo dal 2004 al 2010, Manuel Chaves González, già presidente dell'Andalusia e del PSOE e poi ministro con González dal 1986 al 1990 e ancora nel secondo gabinetto Zapatero dal 2009; e Leire Pajín, segretaria di stato per la cooperazione internazionale dal 2004 al 2008 e ministra alla sanità dal 2010 al 2011; e ancora Antonio Brufau, consigliere delegato della Repsol, e Stig Møller, parlamentare

danese dal 1984 al 2015, ministro degli esteri dal 2001 al 2010 e poi della cultura fino all'ottobre del 2011.

Di tutti Heiberg segue i movimenti, qualora interlocutori e interlocutrici siano stati coinvolti direttamente nelle vicende esaminate, o sfrutta comunque a fondo le informazioni e i suggerimenti interpretativi. Delle interviste e delle altre fonti dà conto non con note a piè di pagina, come avremmo preferito, ma in modo meno puntuale in venti *notas sobre las fuentes*, una per l'introduzione e una per ciascun capitolo, raccolte in coda al volume (pp. 500-551). Il che, peraltro, ci fa sentire ancor più la mancanza di un indice dei nomi finale: scelta inopportuna dovuta più all'editore che all'autore, si può immaginare, visto che l'edizione in inglese, diversamente organizzata anche per la presentazione dell'apparato critico, ne è invece ben provvista (Springer, pp. 307-314). Pazienza. Peraltro le *notas* – vantaggi dell'*ebook* – sono dense di rinvii ipertestuali che invogliano a partire dalle venti sezioni del volume, seppur con l'inutile complicazione del rimpallo dalle pagine centrali a quelle finali, per esplorazioni in Internet ad ampio raggio; e dunque ci accontentiamo senz'altro e leggiamo con piacere e con fiducia le pagine, ben scritte e avvincenti, messi al corrente dall'autore (p. 501) che alcuni passaggi si reggono anche, e a volte soprattutto, su confidenze raccolte da protagonisti e testimoni che hanno chiesto in prima battuta la protezione dell'anonimato. Nell'edizione in inglese (Springer, p. VI), per chiarire in termini rigorosi e condivisibili il metodo applicato in questi casi, Heiberg cita e abbraccia i principi suggeriti da Bob Woodward nel suo volume pubblicato da Simon & Schuster nel 2018, *Fear. Trump in the White House*.

L'introduzione e i primi sei capitoli s'incentrano sugli attentati del marzo 2004 e sulle conseguenze di breve e medio periodo che ne derivarono nella politica estera avviata dal primo governo Zapatero: il ritiro dall'Iraq, in particolare, e dunque la rottura netta con le scelte compiute in politica atlantica ed europea a partire dal 2000 dal secondo governo del PP (Partido Popular), guidato da José María Aznar, e le connesse difficoltà relazionali per circa un anno con l'amministrazione di George W. Bush, allora in corsa per la rielezione in novembre, prima che i rapporti bilaterali tornassero alla normalità (cap. V, *El estilo americano*, pp. 106-136). Viene però dato spazio adeguato anche alle premesse della nomina di Moratinos agli esteri e alle mosse iniziali su tutti i fronti in cui il nuovo governo di Madrid, proprio sullo sfondo di questa reazione all'unilateralismo statunitense, si sarebbe poi via via impegnato non solo per tutelare gli interessi della Spagna nelle sue direttrici tradizionali di azione internazionale ma anche, in modo meno prevedibile e scontato, per inserirla con atteggiamento propositivo nei contesti multilaterali di



gestione di alcune questioni di rilievo europeo e globale: con particolare attenzione alle iniziative dell'ONU e dell'OSCE (Organizzazione per la Sicurezza e la Cooperazione in Europa), così come a quelle dell'Unione Europea (cap. VI, *Un castillo de naipes europeo*, pp. 137-164). Scompaginata dalle iniziative scomposte di Washington successive agli attentati dell'11 settembre 2001, l'Unione era intanto riuscita se non altro a dotarsi nel dicembre 2003 della Strategia europea in materia di sicurezza, anche grazie all'efficace coordinamento di Javier Solana Madariaga, Alto rappresentante per la Politica estera e di sicurezza comune dal 1999 al 2009, già ministro in tutti i governi González dal 1982 al 1996 e Segretario generale della NATO dal 1995 al 1999.

Nei sei capitoli successivi il volume esplora gli interventi del governo spagnolo in vari contesti geopolitici. Alla Federazione russa è dedicato il settimo, attento anche alle questioni diplomatiche collegate al possibile riconoscimento formale dell'indipendenza del Kosovo, proclamata nel febbraio 2008, e alle tensioni internazionali innescate dall'aggressione russa alla Georgia in agosto. Sul dialogo con Cuba, alla ricerca di un *compromiso constructivo* (p. 204), si concentrano i due capitoli successivi (*Fidel y Raúl* e *El que imita, fracasa*, pp. 198-234), che aprono un'ampia panoramica di approfondimento delle relazioni con l'America latina: ancora Cuba, in particolare, ma nella triangolazione con Washington e nella transizione da Bush a Obama (cap. X, pp. 235-259), poi il Venezuela di Hugo Chávez (con un flashback sul *carmonazo* del 2002, pp. 260-282, seguito dall'analisi delle non semplici relazioni bilaterali con Caracas, prima e dopo l'incidente diplomatico del novembre 2007, aperto a Santiago del Cile in piena diretta televisiva del vertice iberoamericano da quel «¿Por qué no te callas?» di Juan Carlos a Chávez che titola il cap. XII, pp. 283-318), la Bolivia di Evo Morales e altri interlocutori.

L'occhio di Heiberg si sposta poi sull'Africa e sul Mediterraneo: in tre capitoli, prestando dapprima attenzione anche alle iniziative degli esecutivi guidati da Aznar, si studiano i rapporti con il Marocco e quelli con i principali interlocutori di Madrid nel Sahel e nello scacchiere subsahariano, legati anche ai temi delle crisi migratorie e del destino del Sahara occidentale (pp. 319-379); e nel sedicesimo si guarda alla Siria, al Libano, a Israele e alla questione palestinese (pp. 380-393). Su questo sfondo viene quindi messa a fuoco l'iniziativa dell'Alleanza delle civiltà (cap. XVII, pp. 394-414), proposta da Zapatero all'Assemblea generale dell'ONU il 21 settembre 2004 – in quel discorso che l'autore definisce «emozionante [...], forse uno dei migliori che abbia pronunciato, [...] un appello seducente di 21 minuti all'etica, alle emozioni e alla logica, [...] magnifico» (pp. 399-401) – e inaugurata dal Segretario generale Kofi Annan il 14

luglio 2005, sotto il patrocinio della Spagna e della Turchia. Proprio a Madrid, nel gennaio 2008, si terrà poi il primo forum dell'Alleanza, presenti il successore di Annan, Ban Ki-moon, e quasi 400 membri di governo, i rappresentanti di numerose organizzazioni internazionali e regionali, leader religiosi, della gioventù e della società civile, per un totale di più di 900 partecipanti e 89 delegazioni.

Portano la panoramica a compimento finale due densi capitoli incentrati sulla reazione spagnola alla crisi planetaria partita dagli Stati Uniti con il crac della Lehman Brothers nel settembre 2008 e sulle mosse internazionali compiute dal governo nel triennio successivo, fino alle elezioni del 2011 (pp. 415-477). Nella ventina di pagine conclusive, infine, Heiberg non si sottrae al compito tradizionale di tracciare un bilancio delle attività di politica estera analizzate nel corpo centrale del libro, partendo dalla classica questione se vi sia stato o meno un *cambio de rumbo*, se non addirittura una rottura, rispetto ai due governi del PP guidati da Aznar negli otto anni precedenti o, più in generale, rispetto agli orientamenti seguiti dal Paese nel primo ventennio della transizione democratica, dal 1975 al 1996. Tornano dunque in primo piano, come elementi puntuali del raffronto, le relazioni con gli Stati Uniti, cioè il principale angolo visuale scelto da Heiberg nel volume precedente, così come la partecipazione al processo di costruzione europea, i rapporti con l'America latina e con il Nordafrica: l'autore nota come su questi quattro assi fondamentali alcune soluzioni di continuità siano state semmai introdotte dai governi Aznar e scorge, viceversa, nelle iniziative prese negli anni di Zapatero e Moratinos un aggiornamento di concetti e atteggiamenti sviluppati nel primo ventennio post franchista.

La carica innovativa rispetto al passato sarebbe da ricondurre, sostiene Heiberg, soprattutto all'ampliamento della dimensione degli obiettivi a fronte dei problemi aperti dall'età della globalizzazione: a quella dottrina del *multilateralismo eficaz*, dunque, tesa anche ad assicurare alla Spagna «un'influenza maggiore» sugli avvenimenti (p. 483) e quindi classificabile come «un nuovo genere di realismo politico», incentrato sulla ridefinizione «dell'interesse nazionale spagnolo da un punto di vista», appunto, «globale e multilaterale» (p. 497). Il successo maggiore si colse forse nel contributo «fondamentale» di Madrid al miglioramento delle relazioni cubane con gli Stati Uniti e con l'Unione Europea: «un capolavoro diplomatico», secondo l'autore, certo favorito dalla concomitanza di circostanze favorevoli, *in primis* il ritiro di Fidel Castro e l'insediamento alla Casa Bianca di Obama (pp. 485-486), ma dovuto in larga parte all'abilità di Moratinos e allo slancio complessivo del governo Zapatero. Se traguardi paragonabili non si raggiunsero invece nel campo della

costruzione europea, ciò fu dovuto più agli eventi sfavorevoli di quegli anni – in particolare la mancata approvazione del progetto di trattato costituzionale dell'Unione del 2004 e il malinconico ripiegamento sul trattato di Lisbona del dicembre 2007, entrato poi in vigore nel 2009 – che alla mancanza di spirito o slancio comunitario del governo: anzi, Heiberg sottolinea come uno dei maggiori errori interpretativi diffusi sulla presidenza Zapatero ne legga l'azione nel campo della costruzione europea come poco ambiziosa o incapace di individuare al meglio le priorità da perseguire.

Abbastanza efficace viene valutato nel complesso l'operato nelle relazioni con l'America latina, anche se, «in retrospettiva, va notato che si sarebbe potuto far di più» per coinvolgere gli interlocutori e per sfidare la loro ben fondata percezione della Cumbre Iberoamericana come di «un'istituzione prevalentemente spagnola, al servizio soprattutto degli interessi» del governo di Madrid (p. 489). Non è certo, tuttavia, secondo l'autore, che si sarebbe comunque riusciti a frenare il graduale declino della Spagna come mediatrice tra i Paesi latinoamericani e l'Europa: una tendenza ormai assai visibile e forse irreversibile, almeno secondo le riflessioni espostegli da alcuni diplomatici impegnati in quel settore. Innovative vengono considerate le iniziative realizzate in Asia e nel Pacifico e, nel complesso, solide anche quelle costruite nei confronti del Nordafrica e dell'area mediterranea, compreso il contributo al processo di pace nel Vicino oriente. Ottimo, infine, viene giudicato lo slancio che ha consentito di fondare l'Alleanza delle civiltà, «l'iniziativa congiunta della Spagna e dell'ONU più importante – se non l'unica coronata da successo – assunta nella storia della diplomazia spagnola» (p. 496). E tra i principali meriti dell'era Zapatero, conclude Heiberg, vi è proprio quello di aver contribuito a dimostrare quanto possano ben funzionare diplomazia e cooperazione internazionale, tanto sul piano generale quanto su quello di questioni di portata minore, ma pure così rilevanti nel dibattito interno spagnolo, come quello del futuro di Gibilterra.

La lettura dei due volumi di Heiberg acquista spessore per contrasto – anche alla ricerca di spunti di continuità e rottura, così come di riflessioni sul rapporto tra premesse ideologiche, obiettivi politico-economici e coordinate geopolitiche nelle relazioni internazionali – se accostata a quella di contributi meno e più recenti sulla politica estera di Madrid in età franchista, un filone sempre attivo e ricco di progetti di ricerca e di pubblicazioni. Tra le ultime di quest'anno, appunto basato su un progetto sviluppato a partire dal 2018 sul tema *El profranquismo estadounidense y británico durante la primera Guerra Fría: protagonistas, agendas, estrategias de influencia e interlocutores españoles (1945-1960)*,

figura anche uno stimolante volume collettivo dedicato dalle edizioni dell'Università Pontificia Comillas alle relazioni tra la Spagna, gli Stati Uniti e la Gran Bretagna nei primi anni della Guerra fredda, come recita il titolo, ma attento in realtà anche alle premesse di quello schema sotto Primo de Rivera, dal 1923 al 1930, e durante la breve parabola della Seconda repubblica, dal 1931 al 1939.

Guida del gruppo di ricerca, primo nell'ordine di citazione degli autori e responsabile del capitolo più corposo – il terzo – è Joan Maria Thomàs, docente alla Rovira i Virgili di Tarragona, che peraltro ci segnala subito nell'introduzione l'uscita di un ulteriore risultato legato al progetto: l'edizione critica del diario tenuto dall'incaricato d'affari statunitense a Madrid dal marzo 1946 al giugno 1947, Philip W. Bonsal, presso la casa editrice dell'Università di Saragozza, a cura di Pablo León Aguinaga, storico delle relazioni internazionali presso il Centro Universitario de la Defensa affiliato a quell'Ateneo e qui co-autore. La squadra comprende altri due studiosi spagnoli, Emilio Sáenz-Francés San Baldomero della Comillas e José Antonio Montero Jiménez della Complutense, e uno statunitense, Wayne H. Bowen, storico della University of Central Florida.

A Montero è affidato il primo capitolo (pp. 17-53), che svolge il tema delle relazioni tra gli Stati Uniti e la Seconda Repubblica fino allo scoppio della Guerra civile attraverso il prisma della politica monetaria. Il saggio è rigoroso nella metodologia, equilibrato nei giudizi interpretativi e ben radicato nell'uso delle fonti: per la parte spagnola, le carte relative ai negoziati commerciali bilaterali collocate nel *Renovado* del ministero degli esteri; per gli Stati Uniti, l'archivio presidenziale Roosevelt a Hyde Park e, soprattutto, i fondi del Dipartimento di Stato e di altri uffici competenti per il commercio estero depositati presso i National Archives di College Park. Puntuali le note e ricca la bibliografia, estesa a una quarantina di titoli tra memorialistica e monografie, compresa quella pubblicata dallo stesso Montero nel 2011 per Biblioteca Nueva (*El despertar de la gran potencia*) sulle relazioni tra la Spagna e gli Stati Uniti dalla crisi del 1898 al 1930. L'autore si confronta in modo persuasivo con la letteratura nell'introduzione, poi segue in ordine cronologico le vicende di maggior rilievo, strutturandole in quattro paragrafi incentrati soprattutto sulla ricerca spagnola di prestiti pubblici e privati e sulle motivazioni delle reazioni statunitensi.

Prosegue nello stesso filone anche il secondo capitolo (pp. 55-99), scritto da Pablo León Aguinaga, che insiste sulle relazioni bilaterali in un arco temporale assai più ampio, esteso a tutta la Guerra civile, alla Guerra mondiale e poi all'avvio della Guerra fredda, fino al 1952. Ricco pure in questo caso l'elenco delle fonti utilizzate, anche se purtroppo

la presentazione tipografica a fine saggio di quelle primarie è piuttosto confusa (p. 96): tra gli altri archivi consultati, quelli del Banco de España e della Sociedad Española de Participaciones Industriales; oltre Atlantico, ancora i National Archives (le carte del Tesoro, del Dipartimento di Stato e delle ambasciate, dell'Office of Strategic Services e dell'Export-Import Bank), l'archivio Truman in Missouri e la collezione di Winthrop W. Aldrich, al vertice della Chase National Bank dal 1929 al 1953, poi ambasciatore a Londra fino al 1957, depositata presso la Harvard Business School. La nota collana delle *Foreign Relations of the United States* è invece sfruttata solo nei due volumi, pubblicati a metà degli anni Settanta, dedicati alle relazioni con l'Europa occidentale nel 1948 e nel 1949. La bibliografia, in proporzione alla durata del periodo esaminato, comprende una scelta ragionata di monografie e articoli: circa una sessantina di titoli, compreso il volume di Xabier Hualde Amunarriz del 2016, *El «Cerco» aliado*, dedicato all'atteggiamento degli Stati Uniti, della Gran Bretagna e della Francia nei confronti della dittatura franchista dal 1945 al 1953 – e dunque molto vicino, negli interessi di ricerca e nell'arco temporale studiato, alla nuova iniziativa dei nostri cinque autori – che abbiamo già avuto modo di segnalare a suo tempo (n. 49, pp. 240-242). Anche questo capitolo è strutturato in quattro sezioni cronologiche, ben inquadrata tra introduzione e conclusioni interpretative: scritto in modo convincente e rigoroso, pone nel giusto rilievo le attività svolte in particolare da istituti di credito come la Chase National e di imprese come la World Commerce Corporation per la tessitura delle relazioni tra la Spagna franchista e gli Stati Uniti nel periodo preso in considerazione da León.

Al centro del volume, occupandone circa la metà (pp. 101-280), si colloca il saggio in cui lo sforzo collettivo degli autori, volto a individuare con precisione «l'influenza straordinaria esercitata da certi gruppi di pressione, da certi settori dell'amministrazione – forze armate comprese – e del legislativo, da personalità e aree filofranchiste», soprattutto oltre Atlantico, sulla politica spagnola di Washington, in particolare, ma anche di Londra (p. 12), trova lo svolgimento e l'approfondimento più disteso e sostanzioso. È il terzo capitolo, scritto da Thomàs, in cui le attività di esponenti della cosiddetta *Spanish lobby*, così come di quello *Spanish bloc* esterno al Congresso nel quale l'autore accorpa «l'insieme variegato dei filofranchisti attivi che, a partire dalla Guerra civile spagnola in alcuni casi, o dalla Seconda guerra mondiale, e soprattutto durante la prima Guerra fredda, si erano venuti adoperando per un ampliamento significativo dell'opinione favorevole alla Spagna» negli Stati Uniti (p. 14), vengono studiate a fondo nel loro fitto intreccio con l'operato a Washington – prima come *inspector de embajadas y legaciones*,

per ragioni formali, dal 19 aprile 1948 al 1951, poi, ottenuta la normalizzazione delle relazioni diplomatiche, come ambasciatore fino all'agosto 1953 – di José Félix de Lequerica Erquiza, già ambasciatore a Parigi, dal marzo 1939 al giugno 1940, e subito dopo a Vichy, dal luglio di quell'anno all'agosto 1944, quindi ministro degli esteri fino al luglio 1945.

Thomàs si concentra sui tre anni critici compresi tra le prime decisioni prese da Washington in merito all'opportunità di allineare con realismo la politica verso il regime franchista con le priorità di contenimento di una potenziale aggressività sovietica verso l'Europa occidentale, tra la fine del 1947 e il gennaio 1948, e l'effettiva realizzazione di questa svolta fondamentale nel corso del 1950. Il contributo sfrutta in modo eccellente un corpo ben nutrito di fonti primarie (purtroppo, anche in questo caso, con qualche imperfezione di presentazione tipografica a p. 273, dove peraltro pare senza riscontro il rinvio del sommario a fonti non solo del terzo ma anche del secondo capitolo, già elencate a p. 96): per la parte spagnola, l'Archivo General de la Administración, quello della Fundación Nacional Francisco Franco e, come nel capitolo di León, anche il Fondo Antonio Garrigues y Díaz y Cañabate, ambasciatore a Washington dal 1962 al 1964, custodito dall'Università di Navarra; negli Stati Uniti, l'archivio Truman e i National Archives, oltre a una serie cospicua di carte personali disseminate dalla costa orientale al Nevada, dalla Biblioteca del Congresso (Farley, Harriman e Taft) alla Georgetown University (Walsh), dal Bowdoin College in Maine (Brewster) via Princeton (Kennan), Columbia (Hayes) e Delaware (Messersmith), fino a Reno (McCarran, Adams). La bibliografia è ben aggiornata e, oltre ai documenti pubblicati nelle *Foreign Relations* e nelle *Presidential Papers* di Truman per il triennio in esame, conta circa un centinaio tra monografie e saggi, compresa la biografia di Lequerica pubblicata nel 1989 da María Jesús Cava Mesa, basata sulla consultazione delle carte personali cui, viceversa, gli autori di questo libro non hanno purtroppo avuto accesso (p. 105).

Il capitolo è avvincente e innovativo sia sotto il profilo delle informazioni fornite sia, soprattutto, nei risvolti interpretativi che Thomàs ne ricava con acribia e puntualità di riferimento alle fonti. L'esposizione segue un tradizionale ma non spiacevole ordine cronologico: al 1948 è dedicata la prima quarantina di pagine (pp. 105-148), con paragrafi in particolare sulle forze armate statunitensi, sulla realizzazione del piano Marshall e sulla «iperattività» (p. 122) dispiegata a Washington da Lequerica a partire dal suo arrivo a metà aprile; segue un'analisi massiccia del 1949 (pp. 148-232), articolata in tredici paragrafi che insistono sulla tela relazionale tessuta dall'*inspector* e sull'evoluzione dell'atteggiamento del Dipartimento di Stato, del Congresso e della Casa Bianca rispetto



alle questioni più complesse poste dal rapporto con il governo di Madrid, del quale pure Thomàs esamina gli obiettivi e le principali iniziative; infine, ancora quaranta pagine (pp. 232-272) sul 1950, per esaminare i successi importanti ottenuti in quell'anno dalla Spagna franchista oltre Atlantico. Lì si studiano, in particolare, la concessione di crediti per oltre 60 milioni di dollari, approvata a larga maggioranza in Senato e con margine più modesto alla Camera, avallata con riluttanza da Truman in settembre («la prima vittoria ottenuta dai filofranchisti sul Dipartimento di Stato e sul presidente», p. 244), quindi, in novembre, l'alleggerimento in sede ONU delle disposizioni previste dalla risoluzione 39 approvata dall'Assemblea Generale il 12 dicembre 1946 – tanto che Lequerica, galvanizzato, ne scrisse a Franco e al ministro degli esteri Alberto Martín Artajo y Álvarez come di un primo spiraglio per la futura accettazione della Spagna in seno alle Nazioni Unite, «instrumento predilecto de la política de los Estados Unidos» (p. 250) – e infine, il 16 dicembre, il gran traguardo: la designazione di Stanton G. Griffis come ambasciatore a Madrid, con efficacia a partire dal febbraio successivo e presentazione delle credenziali a Franco il 1° marzo, e la nomina simmetrica di Lequerica, promosso sul campo il 14 gennaio, più nell'onda del favore del Caudillo che per effettiva convinzione del ministro e del ministero degli esteri.

Proprio in quei primi giorni del 1951, sullo sfondo della Guerra di Corea e delle rinnovate tensioni con il blocco socialista, cominciava a trasformarsi in orientamenti e poi in decisioni della Difesa e del Dipartimento di Stato quella propensione a inserire la Spagna nel sistema di sicurezza occidentale, a prescindere da considerazioni e preoccupazioni di taglio ideale o ideologico, che avrebbe spianato la via, nel giro di pochi mesi, al riavvicinamento bilaterale. Thomàs se ne occupa fino all'estate – cioè fino al tornante decisivo degli incontri con Franco a Madrid dell'ammiraglio Forrest Sherman, Capo delle operazioni navali statunitensi, il 16 e il 18 luglio, quattro giorni prima della sua morte a Napoli il 22 – e riassume poi in breve le vicende successive, fino alla firma dei patti del 26 settembre 1953. Conclude il suo contributo un bilancio equilibrato e persuasivo, che assegna a ciascuno degli attori in scena, spagnoli e statunitensi, le rispettive intenzioni, opinioni e responsabilità nel determinare il corso degli avvenimenti.

Al quarto capitolo (pp. 281-306), offerto da Bowen in inglese, spetta il compito di ricostruire le relazioni tra la *Spanish lobby* e la politica locale statunitense per quasi tutta la parte residuale del primo mandato presidenziale di Dwight D. Eisenhower, fino al 1955. Senza sovrapposizioni nei contenuti con il precedente, il saggio copre anche tutto il periodo successivo alla Seconda guerra mondiale, sfruttando documenti di Alcalá

de Henares, fonti a stampa e, per la bibliografia, una trentina tra volumi e saggi. Il taglio è originale e inatteso: si studiano infatti le attività dei consolati spagnoli negli Stati Uniti e, con un confronto efficace esteso alle sedi di San Francisco e di Los Angeles, si avanza – e si sostiene in modo convincente – la tesi che «la costa occidentale, e soprattutto Los Angeles e la sua contea, abbiano potuto precedere la costa orientale nel riammettere a pieno titolo la Spagna nel corso normale degli affari, della cultura e della politica», pur sottolineando quanto la California, allora, fosse ancora ben lontana dalla possibilità di «determinare le tendenze nazionali».

In ogni caso, conclude a ragione Bowen, non è certo fuor di luogo ricordare che al fianco di Eisenhower, alla vicepresidenza, proprio quando si firmarono e poi si applicarono i patti bilaterali tra Spagna e Stati Uniti del 1953, fu chiamato a servire per otto anni un repubblicano californiano appena quarantenne, già deputato alla Camera dal 1947 e senatore dal 1950, che nell'ottobre 1970, da presidente, avrebbe trovato un'accoglienza trionfale a Madrid e salutato Franco con grande calore: un gesto assai simbolico, quello di Richard Nixon, nella scia dell'abbraccio tra Eisenhower e il *Generalísimo* del 21 dicembre 1959 a Torrejón de Ardoz, quasi a suggello indiretto di una «vittoria finale della *Spanish Lobby* di Los Angeles» (p. 304).

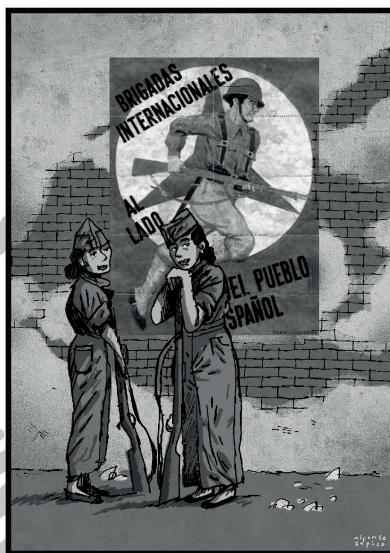
Chiudono il volume – e lo chiudono alla lettera: perché, anche in questo caso, privare lettrici e lettori dell'ausilio indispensabile di un indice dei nomi accurato? – le pagine molto interessanti di Emilio Sáenz-Francés (pp. 307-344), che riportano l'attenzione sull'Atlantico orientale, con riferimento specifico alla posizione assunta dalla Gran Bretagna laburista dei due gabinetti Attlee nei confronti del regime rimasto al potere in Spagna dopo la Guerra mondiale. In modo asimmetrico rispetto ai capitoli che lo precedono, questo preferisce non elencare le fonti in coda: seguendo il filo delle note – un centinaio, comprese la 24 e la 39, forse incomplete: ma il saggio pare mancare anche altrove di un'accurata revisione in bozza – troviamo una buona base di memorialistica e saggistica, con un encomio speciale per «il magnifico studio» di Hualde sul tema (p. 320, nota 25), e soprattutto numerosi riferimenti ai fondi del Foreign Office esaminati a Kew, cui si deve il potenziale innovativo del capitolo, data l'abbondanza della letteratura già disponibile sul tema.

La struttura è cronologica e, pur nella ricostruzione delle relazioni e delle percezioni reciproche tra Londra e Madrid, attenta forse soprattutto al tema centrale, sotto il profilo storico-internazionalistico, del passaggio di consegne tra l'impero britannico in declino e quello statunitense in ascesa nel quinquennio di passaggio graduale dalla Guerra mondiale alla



Guerra fredda: «Un aspetto collaterale rispetto alle relazioni bilaterali, ma di un'importanza ben maggiore» (p. 309). Si riepilogano in primo luogo, con brevi richiami alla memorialistica e alla storiografia, i rapporti dal 1939 al termine della Guerra mondiale (pp. 310-320); quindi, con un uso rigoroso degli inediti, si affrontano la seconda metà del 1945 e l'anno successivo (pp. 320-336). Il quarto paragrafo analizza, sempre con riferimento alle fonti primarie e in dialogo con la letteratura, gli anni dell'inesco e poi del primo sviluppo della Guerra fredda, dal 1947 al 1950 (pp. 336-341). Manca un quinto paragrafo numerato ma il sesto offre una serie di conclusioni ben illustrate e, nel complesso, convincenti. I patti di Madrid del 1953, commenta infine Sáenz-Francés, certificarono in modo definitivo «il declino dell'età dell'oro della diplomazia britannica in Spagna» (p. 344).

Al pari dei due libri di Morten Heiberg, dedicati a un'età più vicina e dunque meno generosa di fonti primarie, anche il libro collettivo proposto da Thomàs, León, Sáenz-Francés, Montero e Bowen si segnala sia per la capacità di affrontare con rigore e spirito critico la raccolta di documentazione acquisita, nel loro caso assai più abbondante e tradizionale, sia per la maturità dei giudizi espressi nel confronto con la bibliografia disponibile, a sua volta più ampia e diversificata sul decennio successivo al secondo conflitto mondiale che sull'ultimo mezzo secolo. Per tutti i segmenti cronologici studiati e commentati in questa rassegna risulta comunque arricchito il patrimonio di conoscenze sull'interazione della Spagna franchista e democratica con il sistema internazionale e, soprattutto, si acuisce e si affina la curiosità scientifica per ulteriori approfondimenti nelle direzioni così ben segnalate dagli autori.



## Segni della memoria

Disegnare la Guerra civile spagnola

*A cura di*  
Felice Gambin

Edizioni dell'Orso